



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

# CEFP

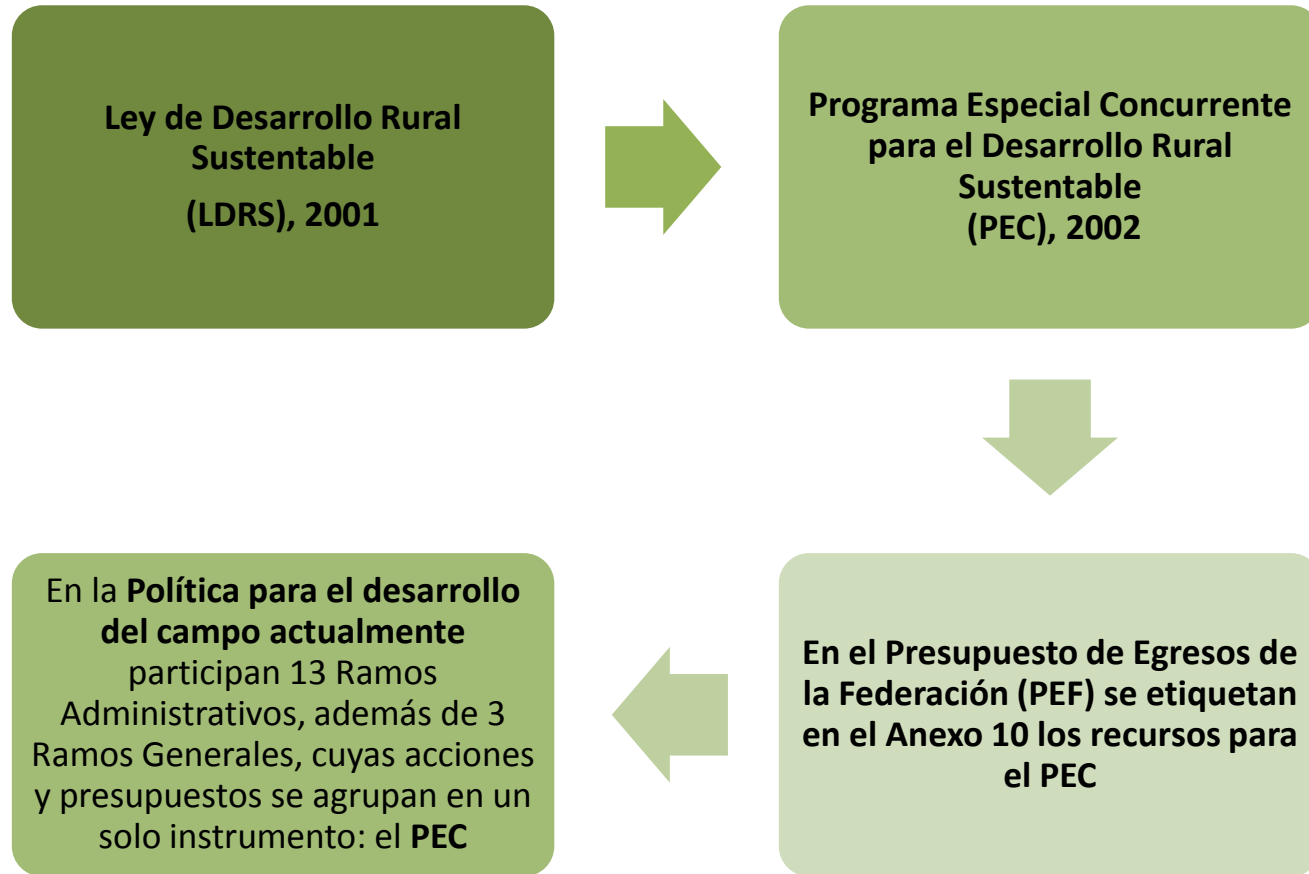
Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

## Análisis del Ejercicio del Gasto del Anexo 10 Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, al tercer trimestre de 2014

Mtro. Pedro Ángel Contreras López  
Director General del CEFP

Noviembre de 2014

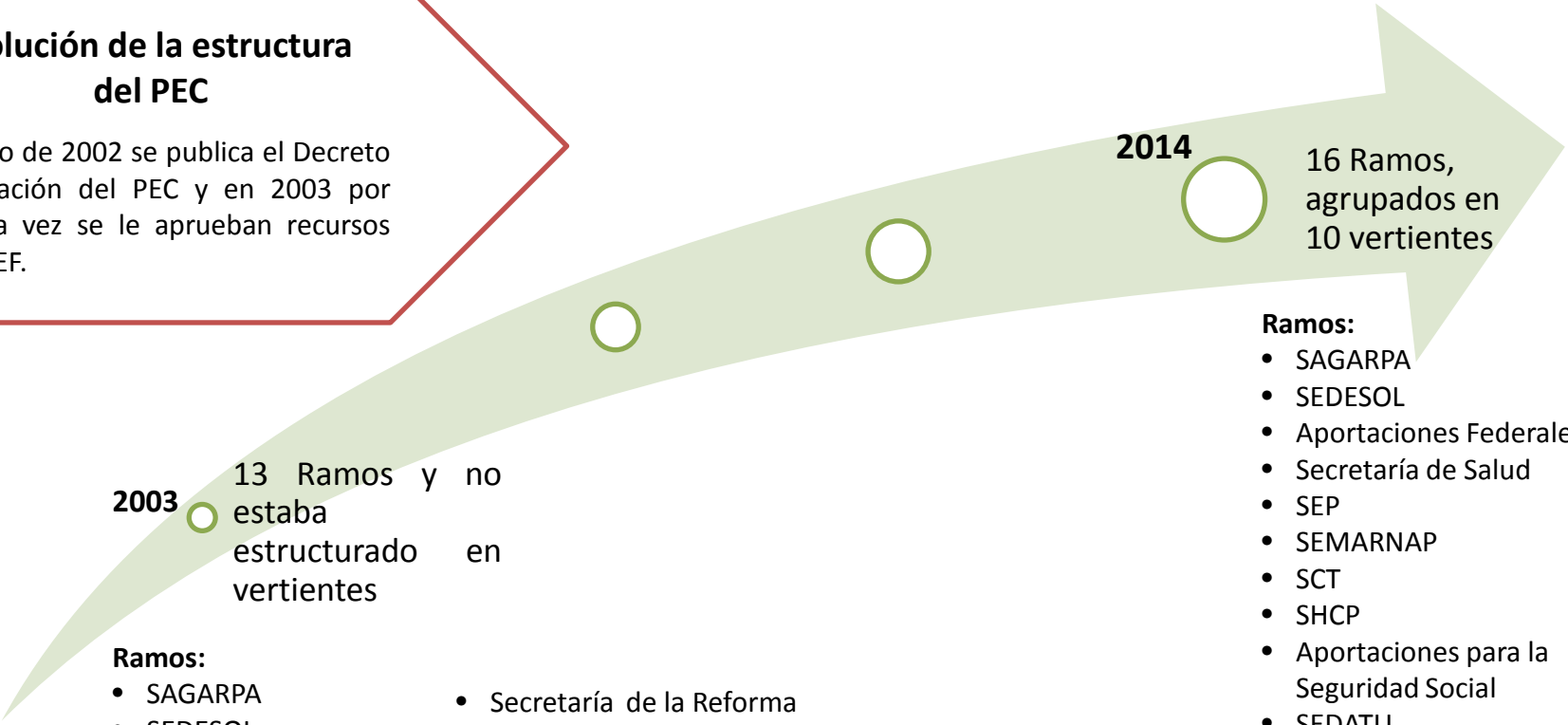
La Federación consigna anualmente en el Anexo 10 del PEF: “Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable” los recursos para el desarrollo del campo.



Desde su creación el PEC ha registrado cambios continuos en su estructura.

### Evolución de la estructura del PEC

En Junio de 2002 se publica el Decreto de creación del PEC y en 2003 por primera vez se le aprueban recursos en el PEF.



2003

13 Ramos y no estaba estructurado en vertientes

**Ramos:**

- SAGARPA
- SEDESOL
- Aportaciones Federales
- Secretaría de Salud
- SEP
- SEMARNAP
- SCT
- SHCP
- Aportaciones para la Seguridad Social
- Secretaría de la Reforma Agraria
- Secretaría de Economía
- SECTUR
- STPS

2014

16 Ramos, agrupados en 10 vertientes

**Ramos:**

- SAGARPA
- SEDESOL
- Aportaciones Federales
- Secretaría de Salud
- SEP
- SEMARNAP
- SCT
- SHCP
- Aportaciones para la Seguridad Social
- SEDATU
- Secretaría de Economía
- SECTUR
- STPS
- Tribunales Agrarios
- Provisiones Salariales y Económicas
- Secretaría de Relaciones Exteriores



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

El PEC como instrumento de política para el desarrollo del campo presenta fortalezas y oportunidades.

### FORTALEZAS

Agrupar en un solo instrumento la política de desarrollo del campo

Carácter transversal que permite el apoyo al campo desde distintas vertientes

### OPORTUNIDADES

Continuidad por estar fundamentado en la LDRS

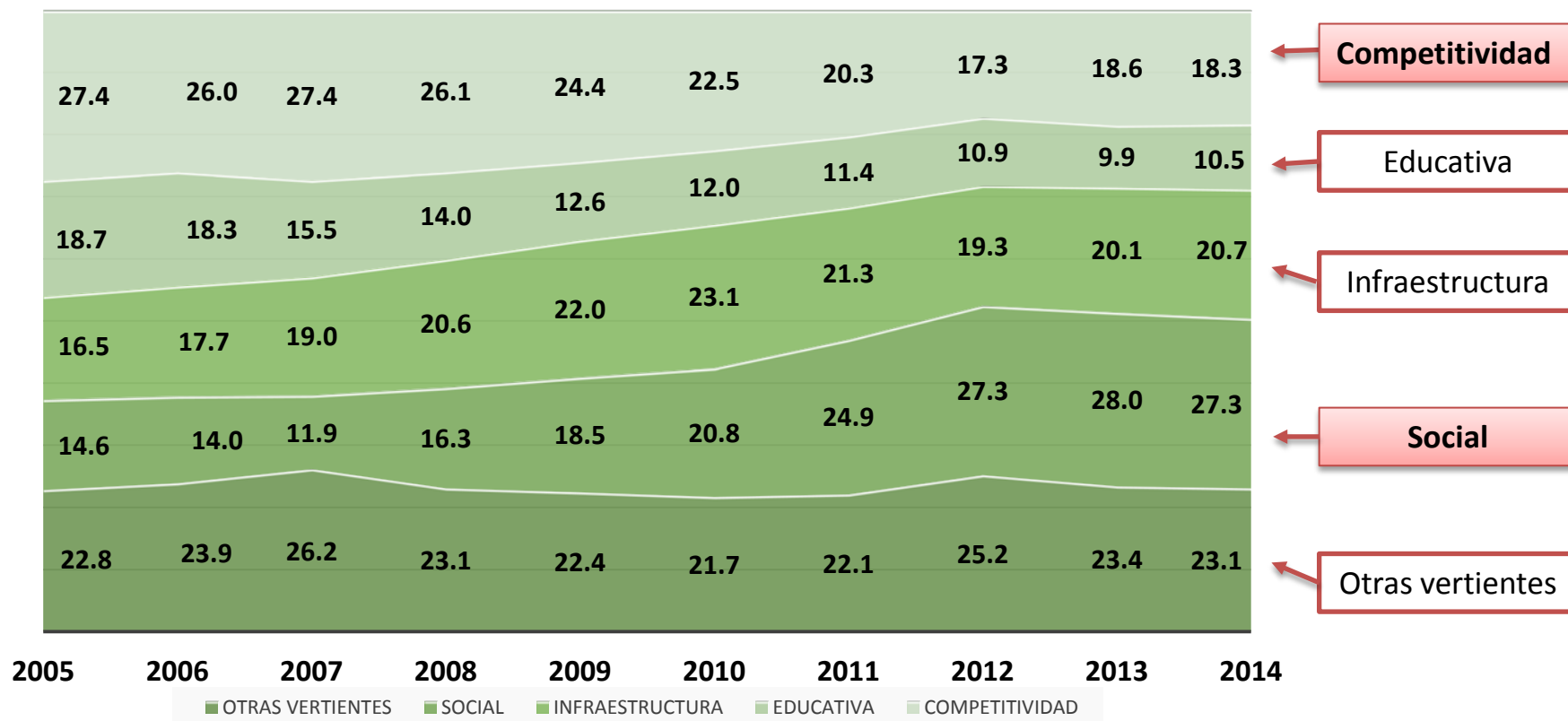
Disponibilidad anual de un monto importante de recursos



A lo largo de los años la distribución de los recursos del PEC ha variado considerablemente, priorizando la vertiente social, por encima de la de competitividad.

**Se aprecia una reorientación de los recursos del PEC hacia los apoyos sociales a la población rural.**

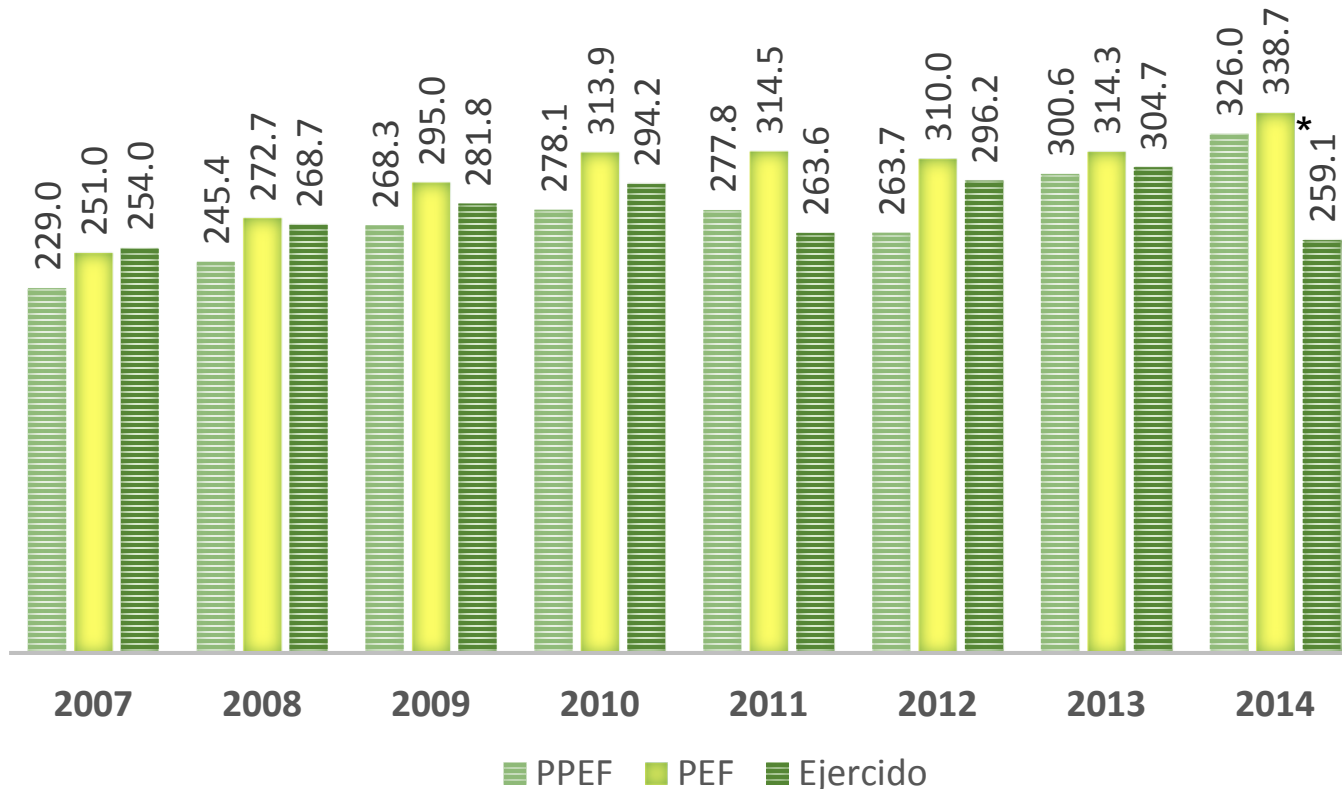
**DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS RECURSOS DEL PEC POR VERTIENTE, 2005-2014**  
(Porcentajes)



Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Por otra parte, se observa que a pesar de que los recursos aprobados al PEC muestran una tendencia creciente, éstos no se ejercen en su totalidad al término de los ejercicios fiscales.

### Evolución de los recursos aprobados y ejercidos en el Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable (PEC) (Miles de millones de pesos de 2014)

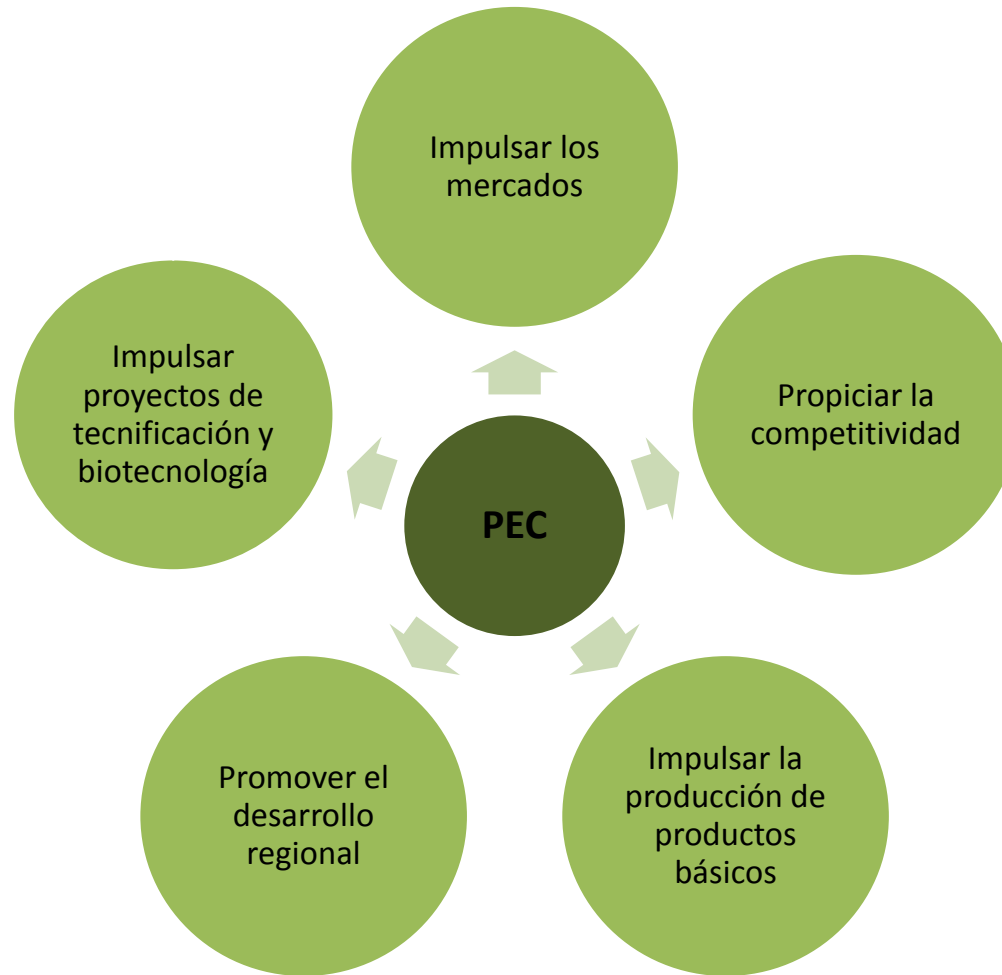


**Fuente:** Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

\* Monto ejercido al cierre del tercer trimestre de 2014.

De acuerdo con el PEF 2014, el PEC deberá abarcar políticas públicas orientadas al incremento de la producción, la productividad y la competitividad agroalimentaria y pesquera del país.

### Principales objetivos del PEC



Para este ejercicio fiscal 2014 la estructura del PEC mantuvo las mismas 10 vertientes de los últimos años, y participan 16 Ramos.

Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable, Enero-septiembre de 2014  
(Millones de pesos)

Vertiente	Estructura del PEC 2014	Aprobado Anual	Modificado a septiembre	Erogado a septiembre	Avances %	
					Anual	Septiembre
<b>PEC Total</b>		<b>338,669.9</b>	<b>265,361.1</b>	<b>259,086.7</b>	<b>76.5</b>	<b>97.6</b>
<b>Financiera</b>		<b>3,121.0</b>	<b>3,439.5</b>	<b>3,428.3</b>	<b>109.8</b>	<b>99.7</b>
	Programa de financiamiento y aseguramiento al medio rural	3,121.0	3,439.5	3,428.3	109.8	99.7
	Ramo 06 Hacienda y Crédito Público	3,121.0	3,439.5	3,428.3	109.8	99.7
<b>Competitividad</b>		<b>61,999.6</b>	<b>53,871.6</b>	<b>52,025.7</b>	<b>83.9</b>	<b>96.6</b>
	Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	8,072.2	6,489.5	6,471.1	80.2	99.7
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	8,072.2	6,489.5	6,471.1	80.2	99.7
	Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo	1,161.2	1,033.8	926.5	79.8	89.6
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	0.0	660.6	84.3	n.a.	12.8
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	924.3	139.6	136.3	14.7	97.6
	Ramo 20 Desarrollo Social	236.9	233.6	225.4	95.1	96.5
	Programa de Fomento a la Inversión y Productividad	52,410.3	46,033.8	44,329.1	84.6	96.3
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	48,105.1	43,123.3	41,860.7	87.0	97.1
	Ramo 10 Economía	2,993.9	1,627.1	1,277.8	42.7	78.5
	Ramo 21 Turismo	169.5	169.5	103.9	61.3	61.3
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1,141.8	34.6	33.4	2.9	96.5
	Programa de Prevención y Manejo de Riesgos	355.9	314.6	299.0	84.0	95.0
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	200.0	191.5	190.1	95.1	99.3
	Ramo 20 Desarrollo Social	155.9	123.1	108.9	69.9	88.5
<b>Medio Ambiente</b>		<b>14,855.9</b>	<b>14,444.2</b>	<b>13,656.8</b>	<b>91.9</b>	<b>94.5</b>
	Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales	14,855.9	14,444.2	13,656.8	91.9	94.5
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	8,250.8	9,138.0	8,560.9	103.8	93.7
	Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	6,605.1	5,306.3	5,095.8	77.1	96.0
<b>Educativa</b>		<b>35,609.5</b>	<b>28,036.0</b>	<b>27,957.7</b>	<b>78.5</b>	<b>99.7</b>
	Programa de Educación e Investigación	35,609.5	28,036.0	27,957.7	78.5	99.7
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	5,638.1	4,286.6	4,214.8	74.8	98.3
	Ramo 11 Educación Pública	29,971.4	23,749.5	23,742.9	79.2	100.0



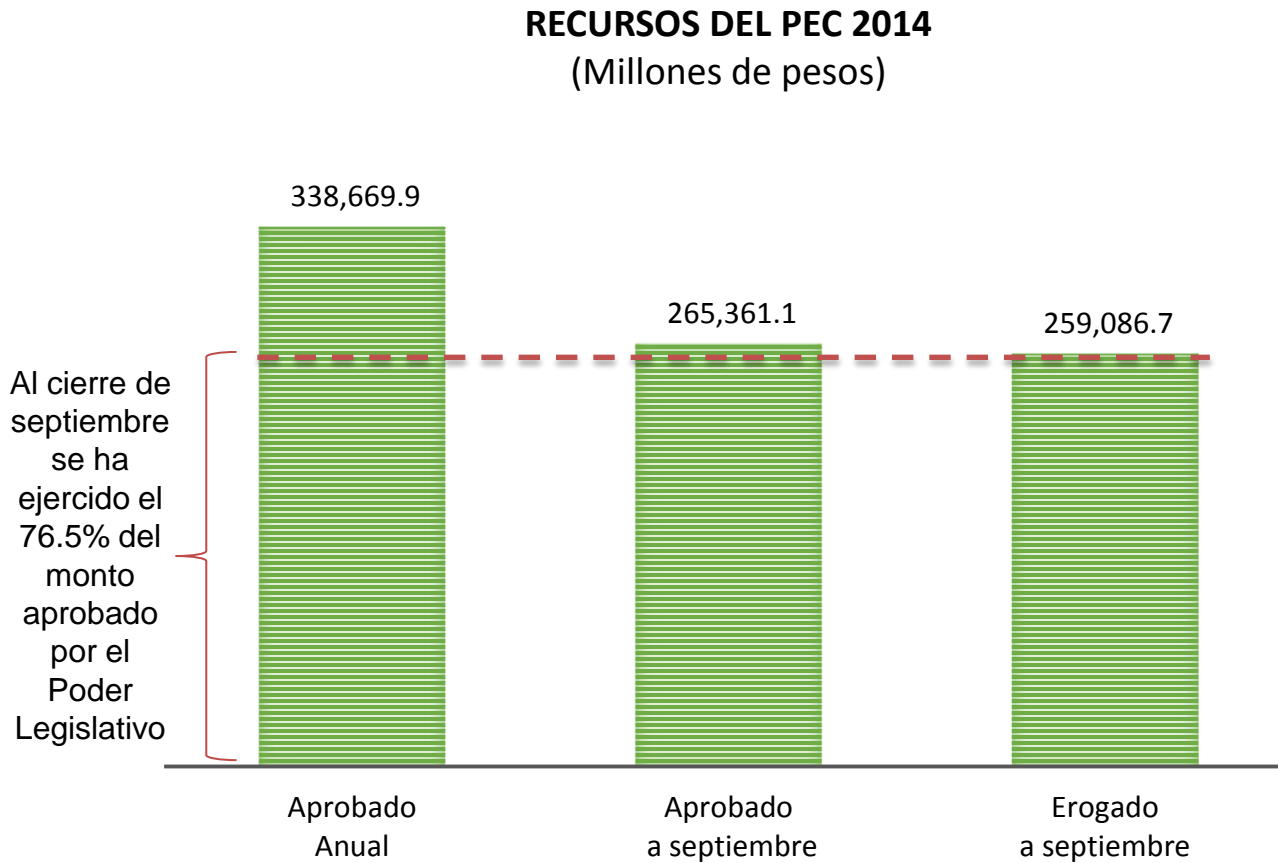


Para este ejercicio fiscal 2014 la estructura del PEC mantuvo las mismas 10 vertientes de los últimos años, y participan 16 Ramos.

Vertiente	Estructura del PEC 2014	Aprobado Anual	Modificado a septiembre	Erogado a septiembre	Avances %	
					Anual	Septiembre
<b>Laboral</b>		<b>1,125.6</b>	<b>1,260.0</b>	<b>1,119.7</b>	<b>99.5</b>	<b>88.9</b>
	Programa de mejoramiento de condiciones laborales en el medio rural	1,125.6	1,260.0	1,119.7	99.5	88.9
	Ramo 20 Desarrollo Social	985.6	1,151.4	1,016.8	103.2	88.3
	Ramo 14 Trabajo y Previsión Social	140.0	108.6	102.9	73.5	94.8
<b>Social</b>		<b>92,612.5</b>	<b>66,464.7</b>	<b>64,255.2</b>	<b>69.4</b>	<b>96.7</b>
	Programa de atención a la pobreza en el medio rural	58,886.4	39,938.9	38,111.8	64.7	95.4
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	3,038.7	2,836.1	2,772.7	91.2	97.8
	Ramo 20 Desarrollo Social	44,343.9	29,282.0	28,754.1	64.8	98.2
	Ramo 06 Hacienda y Crédito Público	11,428.8	7,770.9	6,535.0	57.2	84.1
	Ramo 05 Relaciones Exteriores	75.0	50.0	50.0	66.7	100.0
	Programa de Derecho a la Alimentación	33,726.1	26,525.8	26,143.4	77.5	98.6
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	5,446.1	5,381.6	5,331.9	97.9	99.1
	Ramo 20 Desarrollo Social	28,280.0	21,144.3	20,811.5	73.6	98.4
<b>Infraestructura</b>		<b>70,263.7</b>	<b>55,004.1</b>	<b>54,309.2</b>	<b>77.3</b>	<b>98.7</b>
	Programa de infraestructura en el medio rural	70,263.7	55,004.1	54,309.2	77.3	98.7
	Ramo 33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	40,228.3	34,560.8	34,560.8	85.9	100.0
	Ramo 09 Comunicaciones y Transportes	14,588.9	9,211.1	8,812.8	60.4	95.7
	Ramo 16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	15,146.5	11,232.2	10,935.7	72.2	97.4
	Ramo 23 Provisiones Salariales y Económicas	300.0	0.0	0.0	0.0	n.a.
<b>Salud</b>		<b>47,231.1</b>	<b>33,616.8</b>	<b>33,616.8</b>	<b>71.2</b>	<b>100.0</b>
	Programa de atención a las condiciones de salud en el medio rural	47,231.1	33,616.8	33,616.8	71.2	100.0
	Ramo 19 Aportaciones a Seguridad Social	9,669.3	6,698.5	6,698.5	69.3	100.0
	Ramo 12 Salud	37,561.8	26,918.3	26,918.3	71.7	100.0
<b>Agraria</b>		<b>1,308.1</b>	<b>1,322.8</b>	<b>1,320.6</b>	<b>101.0</b>	<b>99.8</b>
	Programa para la atención de aspectos agrarios	1,308.1	1,322.8	1,320.6	101.0	99.8
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	1,308.1	1,322.8	1,320.6	101.0	99.8
<b>Administrativa</b>		<b>10,543.3</b>	<b>7,901.2</b>	<b>7,396.6</b>	<b>70.2</b>	<b>93.6</b>
	Gasto Administrativo	10,543.3	7,901.2	7,396.6	70.2	93.6
	Ramo 08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	7,388.4	5,478.8	5,161.9	69.9	94.2
	Ramo 15 Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano	2,119.8	1,697.8	1,595.7	75.3	94.0
	Ramo 31 Tribunales Agrarios	1,035.1	724.5	639.1	61.7	88.2

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Para 2014 en el PEF se aprobaron 338 mil 669.9 mdp al PEC, de los cuales al cierre del tercer trimestre se ha erogado el 76.5%.



**Fuente:** Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Sin embargo, dos vertientes, la Financiera y la Agraria, al cierre de septiembre ya erogaron recursos superiores a sus previsiones anuales.

**Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable,  
Evolución del gasto por vertiente, Enero-septiembre de 2014  
(Millones de pesos)**

Vertiente	Aprobado Anual	Modificado a septiembre	Erogado a septiembre	Avances %	
				Anual	Septiembre
<b>PEC Total</b>	<b>338,669.9</b>	<b>265,361.1</b>	<b>259,086.7</b>	<b>76.5</b>	<b>97.6</b>
Financiera	3,121.0	3,439.5	3,428.3	109.8	99.7
Competitividad	61,999.6	53,871.6	52,025.7	83.9	96.6
Medio Ambiente	14,855.9	14,444.2	13,656.8	91.9	94.5
Educativa	35,609.5	28,036.0	27,957.7	78.5	99.7
Laboral	1,125.6	1,260.0	1,119.7	99.5	88.9
Social	92,612.5	66,464.7	64,255.2	69.4	96.7
Infraestructura	70,263.7	55,004.1	54,309.2	77.3	98.7
Salud	47,231.1	33,616.8	33,616.8	71.2	100.0
Agraria	1,308.1	1,322.8	1,320.6	101.0	99.8
Administrativa	10,543.3	7,901.2	7,396.6	70.2	93.6

**Fuente:** Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Dentro de la vertiente Financiera destaca el gasto de AGROASEMEX, pues al cierre de septiembre su ejercicio ya superó en 31% su presupuesto anual.

**Vertiente Financiera**  
**Total ejercido: 3,428.3 mdp**

**AGROASEMEX**  
Ejercido 2,035.8 mdp, Avance anual: 131%

**BANSEFI**  
Ejercido: 145.9 mdp, 67.4%

**Financiera Rural**  
Ejercido: 594 mdp, 84.4%

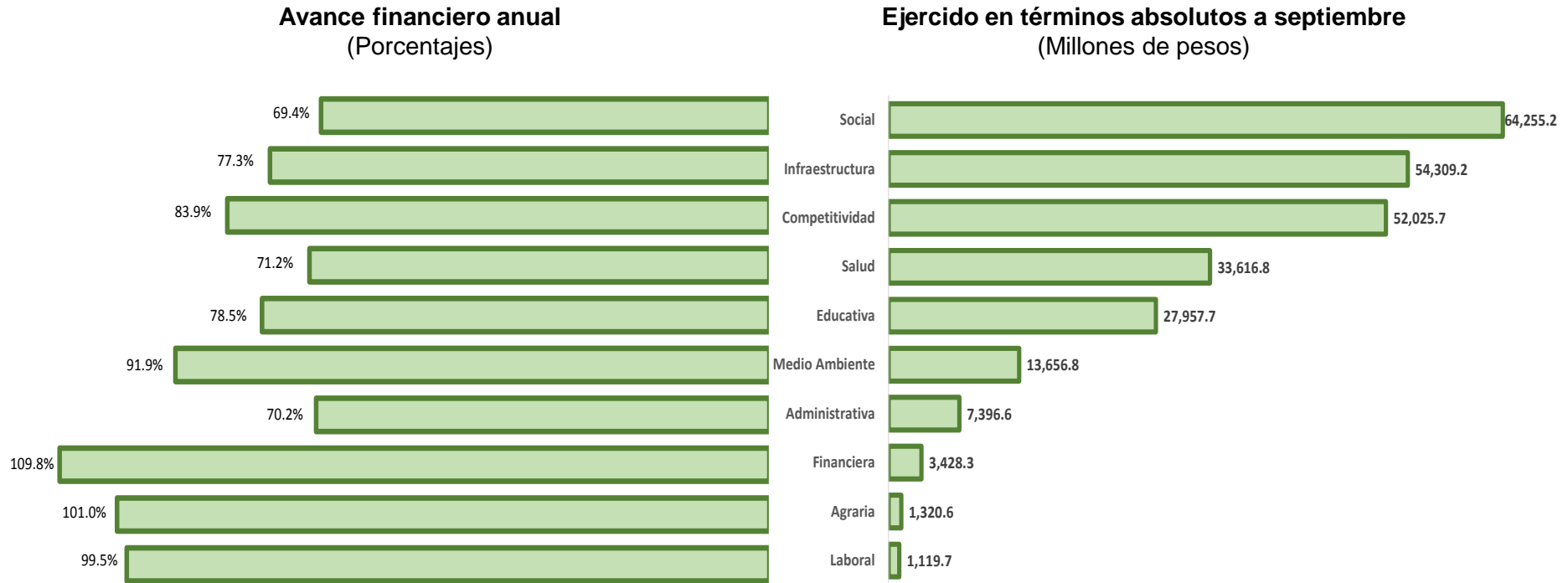
**FIRA**  
Ejercido: 534.1, 100%

**Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural (FOCIR)**  
Ejercido: 129.7, 100%

Institución Federal que proporciona servicios de aseguramiento. Con el propósito de proteger el patrimonio de la gente del campo a través de seguros, investigación e información

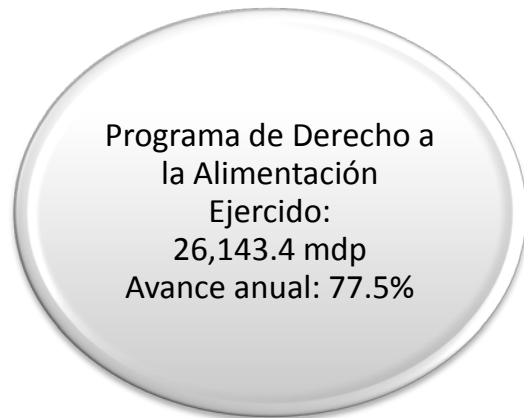
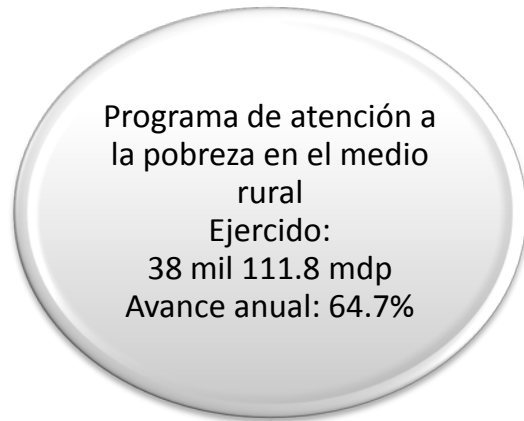
Al cierre de septiembre, en términos absolutos, tres vertientes: Social, Infraestructura y Competitividad, son las que concentran, en conjunto, el 65.8% del total ejercido del PEC.

## Comportamiento del gasto del Programa Especial Concurrente para el Desarrollo Rural Sustentable al cierre del Tercer Trimestre de 2014



**Fuente:** Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

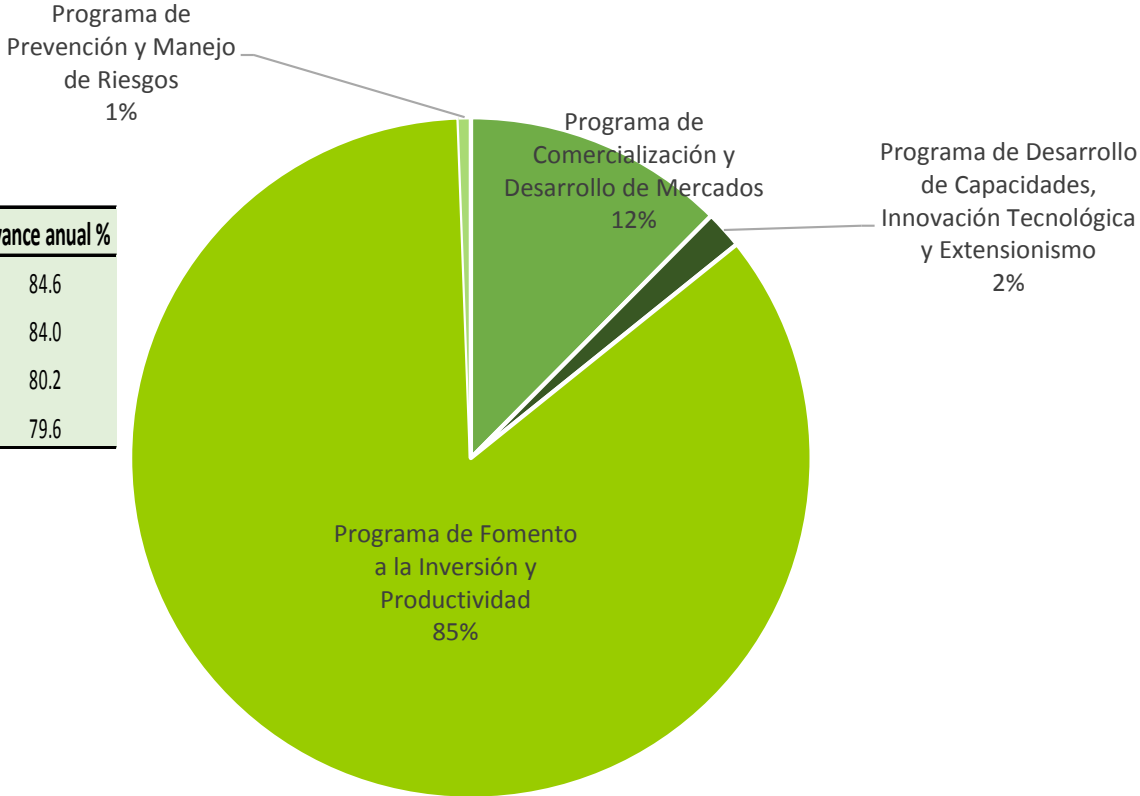
Dentro de la vertiente Social, el *Programa de Derecho a la Alimentación* es el que registra el mayor avance anual: 77.5%, 8 puntos porcentuales por arriba del avance total de la vertiente



En la vertiente de Competitividad, es el *Programa de Fomento a la Inversión y Productividad* el que reporta el mayor avance financiero anual y el que concentra más del 80% de los recursos.

## Comportamiento del gasto de la vertiente Competitividad Enero-septiembre de 2014

Programas que conforman la vertiente Competitividad	Avance anual %
Programa de Fomento a la Inversión y Productividad	84.6
Programa de Prevención y Manejo de Riesgos	84.0
Programa de Comercialización y Desarrollo de Mercados	80.2
Programa de Desarrollo de Capacidades, Innovación Tecnológica y Extensionismo	79.6



Total ejercido: 52 mil 025.7 mdp

Fuente: Elaborado por el CEFP con base en datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Al cierre de septiembre de 2014 en el PEC se han erogado 259 mil 86.7 mdp, esto es más de las tres cuartas partes de los recursos aprobados para el año por el Poder Legislativo.

## Conclusiones

Al término del tercer trimestre de 2014 se ha erogado más de las tres cuartas partes del presupuesto anual del PEC.

Los mayores avances financieros se registran en las vertientes Financiera y Agraria.

En términos absolutos las vertientes que más recursos han erogado son: Social, Infraestructura y Competitividad.

A lo largo de los últimos años ha cobrado mayor peso la vertiente Social, y en 2014 dentro de esa vertiente el programa que mayor dinamismo muestra es el *Programa de Derecho a la Alimentación*.





LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS



[www.cefp.gob.mx](http://www.cefp.gob.mx)



LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

